

Законопроектная деятельность Нормативно-правового департамента в 2014 году

В 2014 году разработано 25 законопроектов, из которых принято 5 законов, находятся на рассмотрении в Государственной Думе 6 законопроектов, на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации 4 законопроекта, на стадии согласования с федеральными органами исполнительной власти 10 законопроектов.

1. Организация исполнения плана законопроектной деятельности Правительства РФ на 2014 год

1) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации**» (в части совершенствования порядка включения музейных предметов в состав Музейного фонда Российской Федерации) — **внесен в Государственную Думу.**

2) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**Об архивном деле в Российской Федерации**» (в части установления особенностей по хранению документов личного состава) — **принят Государственной Думой в первом чтении.**

3) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию**» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию) — **внесен в Правительство Российской Федерации, дорабатывается.**

4) Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «**О вывозе и ввозе культурных ценностей**» (в части приведения в соответствие с законодательством Таможенного союза) — **разработан и в качестве поправок будет учтен в законопроекте № 549487-6 «О ввозе культурных ценностей в Российскую Федерацию и вывозе культурных ценностей из Российской Федерации», разработанном депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.П.Максаковой-Игенбергс, Д.Н.Вороненковым, Е.Г.Драпеко, М.В.Дегтяревым, С.С.Говорухиным и принятом Государственной Думой в первом чтении 18 ноября 2014 года.**

2. Инициативные законопроекты (федеральные законы)

Культурное наследие

5) Федеральный закон от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»** и отдельные законодательные акты Российской Федерации» включил в себя 4 законопроекта Минкультуры:

— о включении в государственный кадастр недвижимости сведений о границах территорий объектов культурного наследия;

— об условиях льготной аренды объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном или аварийном состоянии;

— о приватизации объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном или аварийном состоянии;

— о совершенствовании системы учета объектов культурного наследия в Едином реестре ОКН.

6) Федеральный закон от 04.10.2014 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон **«О банках и банковской деятельности»**, Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» (в части совершенствования требований к архивному хранению документов кредитными организациями).

7) Федеральный закон от 05.05.2014 № 102-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации **«Основы законодательства Российской Федерации о культуре»** (в части установлении права студентов на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев) внесен депутатами Государственную Думу при непосредственном участии **Минкультуры России**.

8) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона **«О рекламе»** и Федеральный закон **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»** (в части ограничения распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия) — **принят Государственной Думой в первом чтении**.

9) Проект федерального закона **«О культуре в Российской Федерации»** разработан и будет учтен в тексте законопроекта «О культуре в Российской Федерации», внесенном депутатами Комитета Государственной Думы по культуре.

Библиотечное дело и поддержка книжной отрасли

10) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О защите конкуренции**» (в части размещения книжных магазинов в организациях культуры на льготных условиях) **внесен в Правительство РФ.**

11) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**Об обязательном экземпляре документов**» (в части предоставления электронной копии) **внесен в Правительство РФ.**

12) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О библиотечном деле**» (в части закрепления правового статуса «Национальной электронной библиотеки») — стадия согласования с федеральными органами исполнительной власти.

Кинематография

13) Федеральный закон от 05.05.2014 № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «**О государственном языке Российской Федерации**» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» включил в себя поправки Минкультуры о **введении обязанности проката и показа фильма только при наличии прокатного удостоверения и установлении ответственности за несоблюдение данного условия.**

14) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации**» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления периода, когда демонстратор фильмов обязан осуществлять показ фильмов согласно требованиям, устанавливаемым Минкультуры России).

15) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «**О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации**» (в части правового положения кинофестивалей, а также регулирования государственного финансирования организации проведения кинофестиваля и участия национального фильма в кинофестивале, проводимом за рубежом) — **стадия согласования с федеральными органами исполнительной власти.**

16) Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части разрешения показа фильмов без прокатного удостоверения на любых кинофестивалях) — **стадия согласования с федеральными органами исполнительной власти.**

17) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О рекламе» (в части разрешения прерывания рекламой анимационных фильмов) — **разработан Минкультуры России совместно с депутатами Государственной Думы.**

18) Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности проведения административного расследования по правонарушениям о непредоставлении сведений в ЕАИС и увеличения срока давности) — **стадия общественного обсуждения.**

Туристская индустрия

19) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части установления безвизового въезда в Российскую Федерацию и нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих транзитом, на срок до 72 часов) — **принят Государственной Думой в первом чтении.**

20) Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности **участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов**, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» внесен в Государственную Думу.

21) Проект федерального закона «О внесении **изменений** в статьи 251 и 270 части второй **Налогового кодекса** Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с положениями законопроекта № 677890-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» подпункта 18 пункта 2 статьи 251 и пункта 48.15 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации).

Трудовое законодательство

22) Проект федерального закона «О внесении изменений **в Трудовой кодекс Российской Федерации** в связи с совершенствованием регулирования труда творческих организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений», предусматривающий процедуру конкурсного отбора творческих работников, принят в первом чтении.

23) Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации **в части упрощения порядка получения деловой визы для некоторых категорий иностранных граждан**», внесен Законодательным собранием Санкт-Петербурга, принят в первом чтении, включены поправки, подготовленные Минкультуры России в части оформления визы в случаях прибытия иностранных артистов на непродолжительный срок с целью осуществления ими гастрольной деятельности.

Правовое регулирование отношений в области культуры и туризма в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе

24) Проект федерального закона «**Об особенностях правового регулирования отношений** в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию **Республики Крым** и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» принят Государственной Думой.

Авторское право и смежные права

25) Федеральный закон от 24.11.2014 № 364-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», включил в себя законопроект Минкультуры России в части внесудебного порядка прекращения нарушения авторских и смежных прав в сети Интернет.

Итоги работы Нормативно-правового департамента в сфере авторского права и смежных прав за 2014 год

1. Нормотворчество

1. Совместно с Роспатентом и Евразийской экономической комиссией в рамках Единого экономического пространства подготовлен раздел **Договора о Евразийском экономическом союзе, посвященный вопросам интеллектуальной собственности** (Протокол 26 Договора о Евразийском экономическом союзе).
2. Разработка и согласование на территории Евразийского экономического союза **Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе** (Минкультуры России в лице Нормативно-правового департамента является ответственным федеральным органом исполнительной власти за разработку и согласование данного соглашения).
3. Участие совместно с Минэкономразвития России в согласовании на территории Евразийского экономического союза **Договора о координации, предусматривающего скоординированные действия федеральных органов исполнительной власти по защите интеллектуальных прав.**
4. Разработан **законопроект** о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в целях совершенствования оборота интеллектуальных прав в сети Интернет (на основании Концепции глобального лицензирования, предложенной деятелями культуры).

2. Международная деятельность

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)

Участие совместно с Роспатентом в работе Комитета по авторскому праву **Всемирной организации интеллектуальной собственности** по таким вопросам, как:

- исключения (ограничения) из авторского права в интересах библиотек, архивов, а также образовательных и научно-исследовательских учреждений и лиц с другими ограниченными способностями;
- разработка международного договора по охране прав организаций вещания.

Всемирная торговая организация (ВТО)

1. Подготовка ответов на **вопросы, поступавшие от членов ВТО** (в основном США и ЕС), относительно положений части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. Участие совместно с Минэкономразвития России в работе **Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)**, в рамках проведения которого члены ВТО рассматривают пути развития международного законодательства. Кроме того, на Совете ТРИПС к Российской Федерации (в лице Минкультуры России) задаются вопросы о понимании членами ВТО ответов на поступившие от них вопросы.

Евразийский экономический союз

1. Участие в заседаниях комитетов, комиссий и коллегий.
2. Подготовка проектов соглашений в рамках Евразийского экономического союза.

3. Контроль и надзор

В 2014 году провели **6 проверок юридических лиц** на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах, среди которых — **ООО «Хьюлетт Паккард», ООО «Панасоник РУС», ООО «Леново», ООО «Тошиба СиАй-Эс».**

В отношении двух организаций (**ООО «Панасоник РУС» и ООО «Тошиба СиАй-Эс»**) были выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в осуществлении ввоза на территорию Российской Федерации оборудования, с которого необходимо выплачивать вознаграждения в пользу правообладателей, без выплат такого вознаграждения и выданы предписания об устранении выявленных нарушений (ООО «Тошиба СиАй-Эс» предписание было исполнено, ООО «Панасоник РУС» оспаривает предписание в судебном порядке).

ООО «Хьюлетт Паккард» не представило запрашиваемую информацию и в судебном порядке было привлечено к административной ответственности за непредоставление информации по запросу государственного органа (штраф составил 5 000 рублей).

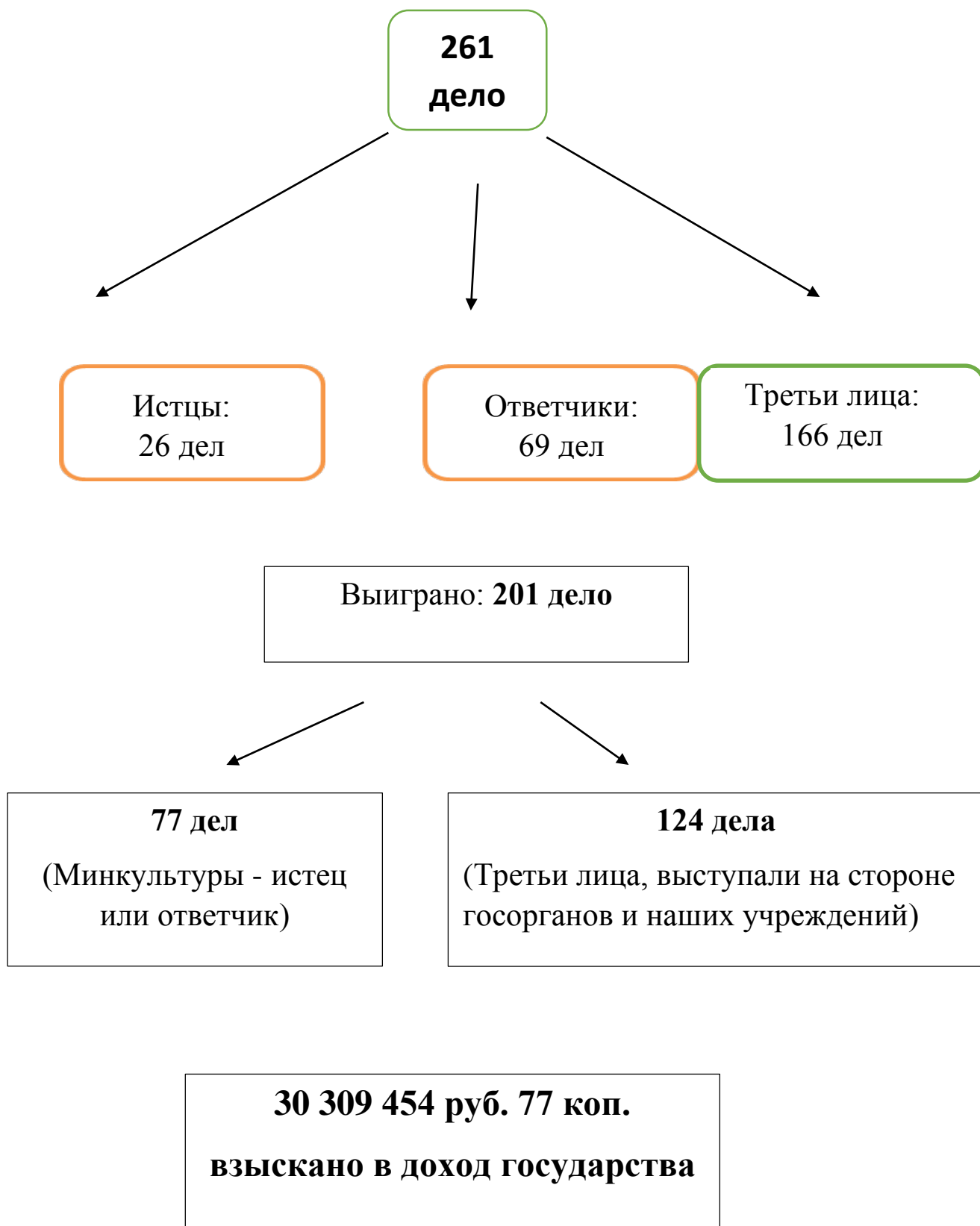
В 2014 году была проведена проверка **Всероссийской организации интеллектуальной собственности (ВОИС)** на предмет соблюдения аккредитованной организации обязательных требований законодательства Российской Федерации (нарушений не выявлено).

4. Проведение аккредитации организаций по управлению правами на коллективной основе

Была объявлена и проведена процедура государственной аккредитации организаций по управлению правами на коллективной основе в сфере осуществления прав исполнителей и рекорд-компаний на получение вознаграждения за вещание и публичное исполнение фонограмм.

Аккредитация сроком на 10 лет была предоставлена **Всероссийской организации интеллектуальной собственности (ВОИС).**

**Судебная работа
Нормативно-правового департамента
в 2014 году**



Наиболее значимые выигранные Нормативно-правовым департаментом судебные дела

Расторжение контрактов:

1. Минкультуры России к ГУП «Киностудия «Чеченфильм», о расторжении государственного контракта;
2. ОАО «Красные Холмы» к Правительству Москвы; Минкультуры России, в удовлетворении требований к Минкультуры России отказано.

Имущественные споры:

3. **Шнеерсоны** — РГБ, Минкультуры России к Библиотеке Конгресса США, Соединенным Штатам Америки об обязанности возвратить в РГБ книги, денежные средства в случае неисполнения решения суда — выиграно;
4. **Рерихи** — об установлении факта принятия наследственного имущества С.Н.Рериха (картины);
5. **РОСИЗО** (Федеральным космическим агентством оспаривались распоряжения Росимущества о закреплении за ФГУК «Государственный музейно-выставочный центр «РОСИЗО» здания по адресу: 3-й проезд Марьиной Рощи, д. 40, стр. 2. По указанному адресу находится также ФГБУК «Государственная академическая хоровая капелла России имени А.А.Юрлова» (договор безвозмездного пользования). В первой инстанции дело Роскосмосом было выиграно. Для защиты имущественных интересов нашего подведомственного учреждения НПД инициировано вступление в дело на стадии апелляционного обжалования. Дело было выиграно, решение суда первой инстанции отменено, здание осталось в пользовании РОСИЗО);
6. **Горки Ленинские** — о признании права собственности Российской Федерации на земельные участки на территории музея-заповедника, выиграно;
7. **Литературный фонд** — дело о признании права собственности РФ на дачи Чуковского и Пастернака, выиграно во всех инстанциях;
8. **Архангельское** — Минкультуры России заявлены и приняты судом 2 отказа от иска в связи с мирным урегулированием спора с ГК «Ренова», в первой инстанции выиграно дело о признании аукциона по продаже недвижимого имущества недействительным (ресторан);
9. **Радонеж** — Минкультуры совместно с прокуратурой выиграло дела о признании незаконным перевода земель под дачное строительство, всего 6 дел.

Авторское право и смежные права:

10. **ООО «Панасоник РУС»** оспаривалась законность выданного Минкультуры России предписания об устранении нарушений, выявленных в результате проверки. Первая и вторая инстанция выиграны;
11. **ООО «МАСТ»** оспаривало аккредитацию РАО, предоставленную Минкультуры России в 2013 году. Первая, вторая и третья инстанция выиграны;
12. **Разработчик логотипа «Кавказские игры»** требует выплаты компенсации за нарушение его прав в рамках фестиваля «Кавказские игры» в размере 15 000 000 рублей от Минспорта России и Минкультуры России. Первая, вторая инстанция выиграны. Третья инстанция вернула дело на рассмотрение в первую инстанцию.

Правовая экспертиза и антикоррупционная экспертиза в 2014 году

Нормативно-правовым департаментом проведена правовая экспертиза следующих документов:

— **более 540** крупных сделок, а также сделок в совершении которых имеется заинтересованность;

— **2 671** приказ (включая уставы, государственные задания подведомственных организаций);

— **более 4 500** государственных контрактов, договоров, соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (всего по министерству — 6 973, Нормативно-правовой департамент не проводит правовую экспертизу государственных контрактов по производству фильмов, а также реставрации и строительству).

Было проведено **38 антикоррупционных экспертиз** проектов нормативных правовых актов с последующей выдачей заключения.